Приложение № 1

к приказу Департамента государственных закупок

Свердловской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г. №\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«Об утверждении Методических рекомендаций Департамента государственных закупок Свердловской области по проведению правовой экспертизы государственных (муниципальных) контрактов на осуществление закупок товаров, работ, услуг»

**Методические рекомендации**

**Департамента государственных закупок Свердловской области   
по проведению правовой экспертизы государственных (муниципальных) контрактов на осуществление закупок товаров, работ, услуг**

**Раздел 1. Общие положения**

Департаментом государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) как орган, осуществляющий функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Свердловской области разработаны настоящие методические рекомендации с целью оказания содействия отделу правовой работы Департамента при проведении правовой экспертизы государственных (муниципальных) контрактов на осуществление закупок товаров, работ, услуг на предмет их соответствия требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

**Раздел 2.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Проверка сведений в проекте контракта в части: | Основание |
| 1 | способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (необходимо проверить во всех разделах документации об электронном аукционе (конкурсе) и плане-графике); |  |
| 2 | наименования предмета контракта (необходимо проверить во всех разделах документации об электронном аукционе (конкурсе) и плане-графике) |  |
| 3 | срока действия контракта, он должен быть ограничен датой (необходимо проверить во всех разделах документации об электронном аукционе (конкурсе); |  |
| 4 | наличия всех приложений. |  |
| 5 | **Наличия следующих условий:**  1) условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения.  Из данного правила существует единственное исключение: в ряде случаев в контракте могут быть определены ориентировочное значение цены или формула цены и максимальное значение цены контракта, предусмотренные в документации о закупке. Перечень случаев, в которых при заключении контракта указываются формула цены и ее максимальное значение, установлен [Постановлением](consultantplus://offline/ref=59BB91E63EA886DF1366E8FB89AEA7EB68C6D33006F9503A9EF9CE9389TCyAL) Правительства РФ от 13.01.2014 № 19. К ним отнесено заключение контракта на предоставление услуг обязательного страхования, агентских услуг и услуг по оценке недвижимого имущества;  2) в графе «В цену контракта входит» необходимо исключать фразу: «в том числе НДС 18% - \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ рублей», поскольку победителем электронного аукциона может являться юридическое лицо, которое использует иную форму налогообложения (например: упрощенная система налогообложения); | ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе,  Постановлением Правительства РФ от 13.01.2014 № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта»  ч.2 ст. 34 Закона о контрактной системе |
| 6 | 3) условие об [ответственности](consultantplus://offline/ref=59BB91E63EA886DF1366F4F199AEA7EB61C8826851F15A6FC6A697D1CEC3F6B5157898TEy3L) заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом. Ответственность должна быть установлена в соответствии с частями 5-9 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», Письмом ФАС России от 21.10.2014 № АЦ/42516/14 «О направлении информации о включении в контракт условий об уплате неустойки, а также об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу в случае заключения с ним контракта, на размер налоговых платежей»; | [ч. 4 ст. 34](consultantplus://offline/ref=59BB91E63EA886DF1366E8FB89AEA7EB68C4D5360DF8503A9EF9CE9389CAFCE1563C96E1B9BA2A52TDy3L) Закона о контрактной системе,  ч. 6.1 ст. 34 Закона о контрактной системе,  Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063,  Письмо ФАС России от 21.10.2014  № АЦ/42516/14 |
| 7 | 4) условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также порядок и сроки оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, в соответствии с Письмом ФАС России от 21.10.2014  № АЦ/42516/14 «О направлении информации о включении в контракт условий об уплате неустойки, а также об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу в случае заключения с ним контракта, на размер налоговых платежей».  Поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта **обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств**, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, в также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом **заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги**; | [ч. 13 ст. 34](consultantplus://offline/ref=59BB91E63EA886DF1366E8FB89AEA7EB68C4D5360DF8503A9EF9CE9389CAFCE1563C96E1B9BA2A53TDy4L) Закона о контрактной системе,  ч. 2 ст. 94 Закона о контрактной системе |
| 8 | 5) о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями [частей 8](consultantplus://offline/ref=1125F67180B7773D8B98ACBD307C2BF2B2704E3A6AB3220FE42EB596D43A01A3906A2AC6E74F9323C5R2O) - [26 статьи 95](consultantplus://offline/ref=1125F67180B7773D8B98ACBD307C2BF2B2704E3A6AB3220FE42EB596D43A01A3906A2AC6E74F9325C5R4O) Закона № 44-ФЗ;  6) заказчик не вправе предусматривать основания для одностороннего отказа от исполнения контракта за исключением тех, которые предусмотрены гражданским законодательством по соответствующему виду контракта; | [ч. 14 ст. 34](consultantplus://offline/ref=59BB91E63EA886DF1366E8FB89AEA7EB68C4D5360DF8503A9EF9CE9389CAFCE1563C96E1B9BA2A53TDy4L) Закона о контрактной системе,  ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе  Постановление Пленума ВАС РФ  от 14.03.2014 №16 |
| 9 | 7) о праве заказчика при заключении контракта по согласованию с участником закупки, с которым в соответствии с Законом № 44-ФЗ заключается контракт, увеличить количество поставляемого товара на сумму, не превышающую разницы между ценой контракта, предложенной таким участником, и начальной (максимальной) ценой контракта (ценой лота), если это право заказчика предусмотрено документацией о закупке; | [ч. 18 ст. 34](consultantplus://offline/ref=59BB91E63EA886DF1366E8FB89AEA7EB68C4D5360DF8503A9EF9CE9389CAFCE1563C96E1B9BA2A53TDy4L) Закона о контрактной системе |
| 10 | 8) о праве заказчика при исполнении контракта по согласованию с поставщиком изменить условия контракта; | ч. 1 п. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе |
| 11 | 9) о банковском сопровождении контракта в случаях, установленных в соответствии со [статьей 35](consultantplus://offline/ref=1125F67180B7773D8B98ACBD307C2BF2B2704E3A6AB3220FE42EB596D43A01A3906A2AC6E74E9423C5RFO) Закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства Свердловской области от 20.10.2014 № 881-ПП «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, заключаемых для обеспечения нужд Свердловской области» (обязательное осуществление банковского сопровождения контрактов в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), составляет пятьсот миллионов рублей и более, за исключением контрактов, предметом которых является оказание услуг по предоставлению кредитных средств для частичного финансирования дефицита областного бюджета Свердловской области и (или) погашения долговых обязательств Свердловской области); | [ч. 26 ст. 34](consultantplus://offline/ref=59BB91E63EA886DF1366E8FB89AEA7EB68C4D5360DF8503A9EF9CE9389CAFCE1563C96E1B9BA2A53TDy4L) Закона о контрактной системе |
| 12 | 10) о предоставлении обеспечения исполнения контракта, способ обеспечения (банковская гарантия (срок действия), залог денежных средств, сумма, срок обеспечения, реквизиты документов, подтверждающих его внесение). Условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц и должен быть ограничен датой;  11) условие о том, что в случае, если предложенная в заявке победителем цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, обеспечение исполнения контракта предоставляется с учетом положений статьи 37 Закона № 44-ФЗ;  12) условие о том, что в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. | [ч. 1 и ч. 2.1 ст. 96](consultantplus://offline/ref=59BB91E63EA886DF1366E8FB89AEA7EB68C4D5360DF8503A9EF9CE9389CAFCE1563C96E1B9BB2D56TDy2L) Закона о контрактной системе,  ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе,  ч. 27 ст. 34 Закона о контрактной системе,  ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе  ч. 6 ст. 96 Закона о контрактной системе |
| 13 | 13) об обязанности заказчика провести экспертизу для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ; | ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе |
| 14 | 14) если контракт заключается на срок более чем три года и цена контракта составляет более чем сто миллионов рублей контракт должен включать в себя график исполнения контракта; | ч. 12 ст. 34 Закона о контрактной системе |
| 15 | 15) дополнительное условие о продаже лесных насаждений для заготовки древесины при заключении контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с положениями статьи 19 Лесного кодекса РФ | ч. 28 ст. 34 Закона о контрактной системе |
| 16 | 16) расторжение контракта:  - по соглашению сторон;  - по решению суда;  - при одностороннем отказе стороны от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств при условии, если это было предусмотрено контрактом | ч. 14 ст. 34 Закона о контрактной системе;  ст. 95 ст. 34 Закона о контрактной системе;  ст. 310, 450, 523, 715, 717, 782 Гражданского кодекса РФ |
| 17 | 18) условие о том, что при осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в контракт, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона  № 44-ФЗ; | ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе |
| 18 | 19) в случае, если установлено в контракте условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, в контракты включается объем такого привлечения, установленный в виде процента от цены контракта; | ч. 6 ст. 30 Закона о контрактной системе |
| 19 | 20) в контракт нельзя включать такие события неопределимой силы как приостановление, прекращение (отсутствие) финансирования работ по контракту, в связи с изменениями законодательства и (или) в иных случаях, предусмотренных законодательством, акты органов государственной власти и прочее, поскольку юридическая квалификация обстоятельства как непреодолимой силы возможна только при одновременном наличии совокупности ее существенных характеристик: чрезвычайности и непредотвратимости. При этом под чрезвычайностью понимается исключительность, выход за пределы "нормального", обыденного, необычайность для тех или иных жизненных условий, что не относится к жизненному риску и не может быть учтено ни при каких обстоятельствах. Чрезвычайный характер непреодолимой силы не допускает квалификации в качестве таковой любого жизненного факта, ее отличие от случая в том, что она имеет в основе объективную, а не субъективную непредотвратимость. | постановление от 21.06.2012  № 3352/12 Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации |
| 20 | 21) учитывать особенности отдельных категорий контрактов:  - энергосервисный контракт  - контракт жизненного цикла | ст. 108 Закона о контрактной системе; постановление Правительства  РФ от 18.08.2010г. № 636 «О требованиях к условиям энергосервисного контракта и об особенностях определения начальной (максимальной) цены энергосервисного контракта (цены лота)»  ч. 16 ст. 34 Закона о контрактной системе;  Постановление Правительства РФ  от 28.11.2013 № 1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла» |